

Глобальное исследование о детях, лишенных свободы

Вопросник

Предыстория и введение к Глобальному исследованию

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в резолюции 69/157 от 18 декабря 2014 года предложила Генеральному секретарю поручить провести углубленное глобальное исследование по вопросу о положении детей, лишенных свободы. В октябре 2016 года Манфред Новак (Австрия) был назначен руководителем проведения Глобального исследования в качестве независимого эксперта.

Глобальное исследование будет основываться на опыте двух предыдущих исследований ООН по проблемам детей: доклада **Грасы Машел** о последствиях вооруженных конфликтов для детей, а также в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, подготовленном под руководством **Паулу Сержиу Пиньейру**, которые дают нам хороший план проведения Глобального исследования. Глобальное исследование будет проводиться в тесном сотрудничестве с правительствами, учреждениями и структурами ООН, включая УВКПЧ, ЮНИСЕФ, УНП, УВКБ, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Комитет по правам ребенка (КПР), а также организации гражданского общества и научное сообщество. Этот процесс будет включать тематические, национальные и региональные консультации, в которых будут учитываться мнения со всего мира. Вклад всех заинтересованных сторон имеет важное значение для того, чтобы Глобальное исследование предоставило надежные фактические данные и рекомендации для поддержки государств-членов в их усилиях по предотвращению лишения детей свободы и по защите прав детей, лишенных свободы. **Основные цели** Глобального исследования будут следующими:

1. оценить масштабы этого явления, в том числе число детей, лишенных свободы (с разбивкой по возрасту, гендеру и гражданству), а также указанные причины, коренные причины, вид и продолжительность лишения свободы и места лишения свободы;
2. задокументировать передовую практику и опыт и зафиксировать мнения и опыт детей в качестве информации для выработки рекомендаций Глобального исследования;
3. повысить осведомленность и содействовать изменению общественно порицающих установок и поведения в отношении детей, подвергающихся риску ареста или задержания, а также детей, лишенных свободы;
4. представить рекомендации в отношении законодательства, политики и практики для защиты прав таких детей, а также предотвратить задержание детей и значительно уменьшить число детей, лишенных свободы, с использованием действенных альтернатив, не связанных с заключением, с учетом наилучших интересов ребенка.



Ключевыми областями Глобального исследования будут лишение свободы:

- I. детей, лишенных свободы в рамках отправления правосудия,
- II. детей, лишенных свободы по причинам, связанным с миграцией,
- III. детей, живущих в местах содержания под стражей с родителями,
- IV. детей, лишенных свободы в специальных учреждениях,
- V. детей, лишенных свободы в условиях вооруженного конфликта,
- VI. детей, лишенных свободы по соображениям национальной безопасности.

Цель вопросника

При подготовке Глобального исследования Независимый эксперт будет использовать разнообразные источники и имеющуюся информацию, основываясь на количественных и качественных исследовательских методиках. Источники будут включать, не ограничиваясь ими, доклады государств в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, информацию в материалах конференций Организации Объединенных Наций, официальную статистику Отдела статистики Организации Объединенных Наций и другую статистическую информацию, имеющуюся в системе Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, УНП, УВКБ, УВКПЧ и специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Одним из наиболее важных инструментов для сбора всеобъемлющих, надежных и новейших количественных данных служит настоящий вопросник, который представляется государствам, учреждениям ООН, НПО и другим заинтересованным сторонам, включая Комитет ООН по правам ребенка, Подкомитет ООН по предупреждению пыток (ППП), национальные правозащитные учреждения (НПЗУ), национальные превентивные механизмы (НПМ) и академические учреждения. Данные, запрошенные в вопроснике, правительствам следует предоставлять в тесном сотрудничестве с отделениями на местах соответствующих учреждений ООН, а также с НПО, НПЗУ и другими заинтересованными сторонами. Правительствам предлагается принять во внимание то обстоятельство, что ответы, касающиеся различных форм лишения детей свободы, могут относиться к компетенции различных государственных ведомств и статистических подразделений, а в федеральных государствах – еще и различных уровней федеративного устройства. Поэтому правительствам предлагается определить **координационный центр**, отвечающий за координацию ответов на вопросник и за связь с отделениями на местах учреждений ООН, а также с НПО и другими заинтересованными сторонами, участвующими в составлении запрашиваемых данных.

Вопросник в первую очередь преследует цель сбора и предоставления количественных **статистических данных** о числе детей, лишенных свободы, в ключевых областях, указанных выше. Кроме того, правительствам предлагается представить примеры **передового опыта** и инновационных **альтернативных подходов**, направленных на сокращение числа детей, лишенных свободы, в соответствии с принципами прав ребенка. Правительствам также предлагается представить копии соответствующих законов, исследований, политики, докладов и т.д.

Вопросник преследует цель установления реалистичного баланса между данными, которые необходимы для обеспечения всестороннего сопоставительного анализа лишения детей свободы, с одной стороны, и теми данными, сбора и предоставления которых можно реально ожидать от правительств, – с другой. Поэтому в нем не содержится излишне подробных вопросы и не предусмотрена детализация данных сверх возраста, пола и гражданства. Поскольку многие соответствующие данные могут отсутствовать за прошлые периоды, в вопроснике

правительствам предлагается предпринять особые усилия для сбора таких данных на определенную дату в ближайшем будущем (26 июня 2018 года), чтобы получить «моментальный снимок» числа детей, задержанных на этот конкретный момент времени. Если ваше правительство собирает данные для такого «моментального снимка» на другую дату года, просьба указать эти данные. Если, как правило, имеются данные за прошлые периоды, также были заданы вопросы об общем числе задержанных детей за каждый год в последние десять лет (2008–2017 годы). Это облегчит ограниченный анализ тенденций. Другие аспекты Глобального исследования, такие как условия содержания задержанных (права на личную неприкосновенность, образование, охрану здоровья и т.д.) или интеграция принципов прав ребенка, станут частью сбора и анализа качественной информации.

Ответы на вопросник следует направлять в отпечатанном виде, а также в электронном формате, на одном из шести официальных языков Организации Объединенных Наций не позднее 1 сентября 2018 года по адресу:

Manfred Nowak
UNOG-OHCHR
CH-1211 Geneva 10
Эл. почта: globalstudycdl@ohchr.org.

Определения терминов, используемых в вопроснике

Термин **«ребенок»** определен в статье 1 Конвенции ООН о правах ребенка как «каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее». Для целей Глобального исследования по проблемам детей, лишенных свободы, которое должно основываться на сопоставимых данных по всем государствам, такие данные будут собираться по всем детям и несовершеннолетним в возрасте до 18 лет независимо от того, как термин «дети» определяется в законодательстве стран. Сюда включаются как дети, задержанные с членами их семей, так и несопровождаемые или разлученные дети. **«Несопровождаемые дети»** (также называемые несопровождаемыми несовершеннолетними) – это дети, как те определены в статье 1 Конвенции о правах ребенка, которые были разлучены с обоими родителями и другими родственниками и за которыми не присматривают взрослые, которые по закону или обычаю должны делать это. **«Разлученные дети»** – это дети, как те определены в статье 1 Конвенции, которые были разлучены с обоими родителями или с людьми, которые до того на основании закона или обычая заботились о них, но не обязательно разлучены с другими родственниками.

Каждый человек, включая каждого ребенка, имеет **право на личную свободу**, как оно гарантировано в статье 9 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), пункте b) статьи 37 Конвенции ООН о правах ребенка (КПР) и в сходных нормах международных и региональных договоров о правах человека. Термин **«лишение свободы»** определен в пункте 2 статьи 4 Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток 2002 года – и это определение соответствует определению в пункте b) статьи 11 Правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, 1990 года (Гаванских правил) – согласно которому оно означает «любую форму содержания под стражей или тюремного заключения или помещения лица в государственное или частное место содержания под стражей, которое это лицо не имеет права покинуть по собственной воле, по приказу любого судебного, административного или иного органа». Это определение, которое составляющее правовую основу посещения мест заключения Подкомитетом ООН по предупреждению пыток и национальными превентивными механизмами, также будет применяться для целей Глобального исследования по проблемам детей, лишенных свободы. То требование, что лишение свободы должно быть предписано «судебным, административным или иным органом», приводит к выводу о том, что дети, лишенные свободы негосударственными субъектами (например, родителями, торговцами людьми или вооруженными мятежными группами), не будут охватываться настоящим исследованием, независимо от обязательства государств предотвращать такие виды лишения свободы. Вместе с тем места заключения – это не только находящиеся в ведении государства тюрьмы и учреждения, но еще и частные учреждения закрытого типа, такие как частные тюрьмы, учебные заведения, психиатрические больницы и сходные учреждения, если такие частные учреждения закрытого типа имеют государственную лицензию или привлечены государством на договорных началах и/или лишение свободы предписано государственным органом.

Пункт b) статьи 37 КПР устанавливает: «Арест, задержание или тюремное заключение ребенка осуществляются согласно закону и используются лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени». Кроме того, осуществление всех прав согласно КПР должно направляться общими принципами Конвенции, а именно: недискриминация, наилучшие интересы ребенка, право на жизнь, выживание и развитие и право ребенка выражать свои взгляды. Помимо той нормы, что лишение детей свободы допустимы только в действительно исключительных ситуациях, в пункте b) статьи 37 КПР используется три термина, конкретизирующих общий термин «лишение свободы». **«Арест»** обычно означает акт лишения свободы сотрудниками

полиции или иных правоохранительных органов. «**Заключение**», с другой стороны, относится к ситуации лишения свободы, которая начинается с ареста и заканчивается освобождением. Если термин «заключение» используется в качестве общего термина для всех видов лишения свободы, то термины «**тюремное заключение**» или «**отбывание наказания в виде лишения свободы**» используются только применительно к заключению после осуждения уголовным судом и приговора к конкретному сроку лишения свободы. Срок лишения свободы обычно отбывается в «**тюрьмах**» или «**исправительных учреждениях**». Заключение в полиции обычно называют «**содержанием под стражей**» в отделении полиции или в полицейском «**изоляторе**» (в течение более длительного срока). Заключение в лагерях (например, военнопленных) обычно называют «**интернированием**» или «**ограничением свободы**». Термин «**учреждения**» (или «**центры**») означает все государственные или частные органы вне системы правосудия или пенитенциарной системы, где дети могут быть лишены свободы. Такие учреждения могут включать, не ограничиваясь ими, детские дома, исправительные школы, закрытые колонии для несовершеннолетних или другие исправительные учреждения, учреждения для детей-инвалидов, детей с проблемами со здоровьем (например, учреждения, занимающиеся поведенческими расстройствами, психиатрические учреждения), детей с наркотической, алкогольной или иной зависимостью, детей – жертв жестокого обращения, включая торговлю людьми, нуждающихся в защите, и для детей, оставшихся без родительского попечения, из которых дети не могут выходить по своему желанию.

Независимо от терминологии или от того, как ситуации лишения свободы толкуются в соответствии с законодательством государств, для Глобального исследования будет представлять важность то обстоятельство, что из-за использования любых средств (физической силы, физических препятствий, угроз, санкций, средств усмирения, медикаментов и т.д.) ребенок не может выйти из данного места или учреждения по своему желанию. Поэтому для Глобального исследования важно получить информацию о лишении детей свободы де-юре, а также де-факто.

Общие указания по заполнению вопросника:

- Просьба представить максимально возможную информацию по каждой предметной области:
 - если для выбранной даты данных не имеется, просьба представить самые последние данные из имеющихся;
 - если данных за каждый год за последние 10 лет не имеется, просьба предоставить любые имеющиеся данные за этот период.
- Просьба представить информацию о методике сбора данных, представляемых для этого обследования, а также любую информацию о качестве данных, если она имеется.
- Обратите внимание на следующие сокращения, используемые во всех табличных оболочках:
 - М: мальчики;
 - Ж: девочки;
 - И: итого;
 - Гр.: гражданин;
 - Н/гр.: негражданин.

Вопросник

I. Дети, лишённые свободы в рамках отправления правосудия

1) Каков минимальный возраст уголовной ответственности в вашей стране? Если минимальный возраст уголовной ответственности в вашей стране может быть разным, просьба представить подробности.

2) Существуют ли отдельные процессы и/или органы правосудия в отношении несовершеннолетних для детей в конфликте с законом?

Просьба описать механизмы правосудия в отношении несовершеннолетних на всех уровнях системы уголовного правосудия (полиция, суды, исправительные учреждения).

3) С какого возраста дети могут содержаться в заключении в системе правосудия по делам несовершеннолетних? С какого возраста они могут содержаться в заключении в системе уголовного правосудия для взрослых?

4) Просьба указать число детей, лишённых свободы, на 26 июня 2018 года:

A) в местах содержания под стражей в полиции за подозрение в совершении правонарушения;

B) в местах предварительного заключения;

C) в тюрьмах или других местах лишения свободы после осуждения и вынесения приговора (или их эквивалента в законодательстве государства).

Просьба по возможности представить данные с разбивкой по возрасту и гражданству (граждане/неграждане).

Таблица 1
Дети, лишённые свободы, в системе уголовного правосудия на 26 июня 2018 года

	До 10 лет			10–11 лет			12–13 лет			14–15 лет			16–17 лет			Итого (в возрасте до 17 лет)		
	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого
	А) В местах содержания под стражей в полиции																	
Мальчики																		
Девочки																		
Итого, в местах содержания под стражей в полиции																		
В) В местах предварительного заключения																		
Мальчики																		
Девочки																		
Итого, в местах предварительного заключения																		
С) В тюрьмах																		
Мальчики																		
Девочки																		
Итого, в тюрьмах																		
Итого детей, лишённых свободы, в системе уголовного правосудия																		
Итого мальчиков																		
Итого девочек																		
Итого детей																		

5) Просьба представить данные об общем числе детей в возрасте до 17 лет, содержащихся под стражей в полиции по подозрению в совершении правонарушения, в каждом году в последние 10 лет.

Таблица 2

Дети, содержащихся под стражей в полиции по подозрению в совершении правонарушения, в 2008–2017 годах

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Мальчики										
Девочки										
Итого										

6) Просьба представить данные об общем числе детей в возрасте до 17 лет, содержащихся в предварительном заключении, в каждом году в последние 10 лет.

Таблица 3

Дети, содержащиеся в предварительном заключении, в 2008–2017 годах

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Мальчики										
Девочки										
Итого										

7) Просьба представить данные об общем числе детей в возрасте до 17 лет, содержащихся в тюрьмах или других местах лишения свободы, в каждом году в последние 10 лет.

Таблица 4

Дети, содержащиеся в тюрьмах или других местах лишения свободы, в 2008–2017 годах

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Мальчики										
Девочки										
Итого										

8) Какие варианты вынесения приговора предусмотрены в отношении детей, осужденных за уголовное преступление?

9) Каков максимальный срок лишения свободы (в тюрьме или другом месте отбывания наказания), к которому может быть приговорен ребенок?

10) Может ли ребенок быть приговорен к смертной казни?

11) За каждый год в последние десять лет (2008–2017 годы) просьба указать общее число детей в возрасте до 17 лет, приговоренных к пожизненному заключению и смертной казни.

Таблица 5

Дети, приговоренные к пожизненному заключению и смертной казни, в 2008–2017 годах

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Дети, приговоренные к пожизненному заключению										
Мальчики										
Девочки										
Итого										
Дети, приговоренные к смертной казни										
Мальчики										
Девочки										
Итого										

12) Просьба указать число (на 100 000 чел. населения) уголовных правонарушителей (всех категорий) с разбивкой по возрасту за последний календарный год, за который имеются данные.

Таблица 6

Число уголовных правонарушителей с разбивкой по возрасту [ПРОСЬБА УКАЗАТЬ ГОД]

	До 10 лет	10–11 лет	12–13 лет	14–15 лет	16–17 лет	Итого детей (в возрасте до 17 лет)	18+	Итого
Мальчики								
Девочки								
Итого								

13) Просьба представить информацию обо всех альтернативах лишению детей свободы за правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, или уголовные преступления (такие как средства восстановительного правосудия, перекалфикация дела, программы и услуги, не связанные с лишением свободы), которые предусмотрены законом, политикой или практикой, будь то в местах содержания под стражей в полиции, предварительного задержания или тюремного заключения после осуждения.

14) Были ли внесены в законодательство или политику какие-либо существенные поправки, связанные с детьми в конфликте с законом, за последние десять лет (2008–2017 годы)? Если да, то какое влияние оказали эти поправки на число детей, лишенных свободы?

15) Просьба привести примеры передового опыта предотвращения содержания детей в заключении, сокращения числа детей, лишенных свободы в рамках отправления правосудия, или сокращения срока содержания в заключении.

II. Дети, лишенные свободы по основаниям, связанным с миграцией

16) Просьба подробно изложить законодательство, в соответствии с которым дети могут быть лишены свободы по основаниям, связанным с миграцией. (По возможности приложите тексты законодательства.)

- 17) Каков предусмотренный законом максимальный срок лишения детей свободы по основаниям, связанным с миграцией? *(Просьба указать срок, а также название соответствующего законодательного акта.)*
- 18) Какие органы власти принимают решения о лишении детей свободы по основаниям, связанным с миграционным статусом?
- 19) Какие критерии учитываются в таких решениях?
- 20) Какова процедура пересмотра таких решений?
- 21) Просьба перечислить все места (например, специальные центры содержания мигрантов, полицейские участки, пограничные пункты, приемники-распределители, приюты, помещения для задержания в аэропортах, транзитные зоны, места размещения в чрезвычайных ситуациях или места временного размещения, места содержания выдворяемых, тюрьмы и т.д.), в которых дети могут быть лишены свободы по основаниям, связанным с миграцией.
- 22) Просьба указать число детей, лишенных свободы на 26 июня 2018 года по следующим основаниям, связанным с миграцией:
- А) въезд в обход установленного порядка;
 - В) оформление (например: установление личности, проверка состояния здоровья и на предмет безопасности; недокументированный статус; сомнения по поводу возраста; превышение разрешенного срока пребывания; неразрешенная работа по найму; определение статуса убежища, беженца или другого статуса международной защиты; жертва торговли людьми);
 - С) принудительное возвращение/выдворение.

Просьба по возможности представить детализированные данные о числе детей, содержащихся под стражей с семьей/опекуном и без них (несопровождаемых и разлученных детей).

Таблица 7
 Дети, лишенные свободы по основаниям, связанным с миграцией, на 26 июня 2018 года

	До 3 лет			4–9 лет			10–11 лет			12–13 лет			14–15 лет			16–17 лет			Итого		
	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И
А) Въезд в обход установленного порядка																					
Содержатся с семьей/опекуном																					
Содержатся без семьи/опекуна																					
Итого, въехавших в обход установленного порядка																					
В) Оформление																					
Содержатся с семьей/опекуном																					
Содержатся без семьи/опекуна																					
Итого, на стадии оформления																					
С) Принудительное возвращение/выдворение																					
Содержатся с семьей/опекуном																					
Содержатся без семьи/опекуна																					
Итого, на стадии принудительного возвращения/выдворения																					
Итого заключенных детей																					

23) Просьба представить данные об общем числе детей в возрасте до 17 лет, содержащихся в заключении в месте въезда в обход установленного порядка, в каждом году в последние 10 лет.

Просьба по возможности представить детализированные данные о числе детей, содержащихся с семьей/опекуном и без них (несопровождаемых или разлученных детей).

Таблица 8
Дети, заключенные под стражу в месте въезда в обход установленного порядка, в 2008–2017 годах

	2008			2009			2010			2011			2012			2013			2014			2015			2016			2017		
	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И
Содержатся с семьей/ опекуном																														
Содержатся без семьи/опекуна																														
Итого, въехавших в обход установлен- ного порядка																														

24) Просьба представить данные об общем числе детей в возрасте до 17 лет, содержащихся в заключении на стадии оформления (например: установления личности, проверки состояния здоровья или безопасности; недокументированный статус; сомнения по поводу возраста; превышение разрешенного срока пребывания; неразрешенная работа по найму; определение статуса убежища, беженца или другого статуса международной защиты; как жертва торговли людьми) в каждом году в последние 10 лет.

Просьба по возможности представить детализированные данные о числе детей, содержащихся с семьей/опекуном и без них (включая несопровождаемых или разлученных детей).

Таблица 9
Дети, содержащиеся в заключении на стадии миграционного оформления, в 2008–2017 годах

	2008			2009			2010			2011			2012			2013			2014			2015			2016			2017		
	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И
Содержатся с семьей/ опекуном																														
Содержатся без семьи/опекуна																														
Итого на стадии оформления																														

25) Просьба представить данные об общем числе детей в возрасте до 17 лет, содержащихся в заключении до принудительного возвращения/выдворения в каждом году за последние 10 лет.

Просьба по возможности представить детализированные данные о числе детей, содержащихся с семьей/опекунами и без них (включая несопровождаемых или разлученных детей).

Таблица 10

Дети, содержащиеся в заключении до принудительного возвращения/выдворения, в 2008–2017 годах

	2008			2009			2010			2011			2012			2013			2014			2015			2016			2017		
	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И
Содержатся с семьей/ опекуном																														
Содержатся без семьи/ опекуна																														
Итого, заключенных до принудительного возвращения/выдворения																														

26) Просьба описать все альтернативы лишению детей свободы, предусмотренные законом или политикой либо применяемые на практике. *Если в отношении детей, содержащихся с семьей/опекуном или без них (несопровождаемых или разлученных детей), применяются разные меры, просьба сообщить подробнее.*

27) Были ли внесены в законодательство или политику какие-либо существенные поправки, связанные с лишением детей свободы по миграционным основаниям, за последние десять лет (2008–2017 годы)? Просьба представить подробную информацию. Если оно известно, пожалуйста, укажите любое влияние (количественно зафиксированное или ожидаемое) этих поправок на число детей, лишенных свободы.

28) Просьба привести примеры передового опыта предотвращения заключения детей и сокращения числа детей, лишенных свободы по основаниям, связанным с миграцией.

III. Дети, живущие в местах заключения с родителями

29) Разрешается ли лицам (взрослым или детям), содержащимся в заключении в системе уголовного правосудия, в месте их содержания под стражей оставлять с собой своих детей? Какая для этого имеется правовая основа? Относится ли это ко всем местам заключения в стране? Относится ли это как к отцам, так и к матерям? Предусмотрены ли возрастные ограничения для детей, которым может быть разрешено остаться с задержанными родителями? Могут ли дети поступать в тюрьму с родителем, или в ней разрешено оставаться только детям, родившимся в тюрьме?

30) Какие органы власти решают, может ли ребенок оставаться с родителем в месте заключения?

31) Какова процедура пересмотра этих решений?

32) Какой орган власти отвечает за защиту ребенка, пока тот живет в тюрьме?

33) Какие критерии принимаются во внимание при принятии решения разрешить детям оставаться с родителями, содержащимися в заключении в системе уголовного правосудия?

34) Просьба описать условия проживания детей, живущих с родителями в тюрьме.

35) Просьба представить подробную информацию о следующих аспектах организации жизни детей, живущих в заключении с родителем/родителями:

Образование:

Здравоохранение:

Защита:

Отдых:

Досуг:

Игровые и развлекательные мероприятия:

Питание:

Связанные с развитием и другие потребности:

36) Просьба представить данные об общем числе детей (в возрасте до 17 лет), живущих с родителями, содержащимися в заключении в системе уголовного правосудия, на 26 июня 2018 года.

Просьба по возможности представить данные с разбивкой по возрасту и гражданству (граждане/неграждане).

Таблица 11

Дети, живущие с родителями, содержащимися в заключении в системе уголовного правосудия, на 26 июня 2018 года

	<i>Грудные дети</i> (<i><12 месяцев</i>)						<i>Итого,</i> <i>до 17 лет</i>					
	<i>1–2 года</i>		<i>3–4 года</i>		<i>4–5 лет</i>		<i>5–6 лет</i>		<i>6–17 лет</i>			
	<i>М</i>	<i>Ж</i>	<i>И</i>	<i>М</i>	<i>Ж</i>	<i>И</i>	<i>М</i>	<i>Ж</i>	<i>И</i>	<i>М</i>	<i>Ж</i>	<i>И</i>
Граждане												
Неграждане												
Итого												

37) За каждый год в последние 10 лет (2008–2017 годы) просьба представить данные об общем числе детей в возрасте до 17 лет, поступивших в исправительное учреждение (тюрьму) с родителями, содержащимися в заключении в системе уголовного правосудия¹.

Таблица 12

Дети, поступившие в тюрьму с родителями, в 2008–2017 годах

	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>
Мальчики										
Девочки										
Итого										

38) Существуют ли какие-либо конкретные руководящие принципы вынесения приговора родителям, которые воспитывают детей? Например, может ли к родителям применяться условное наказание, домашний арест, электронный мониторинг или другие меры, направленные на недопущение размещения детей в местах заключения вместе с их заключенными родителями?

39) Какой орган решает, что дети, которые жили с задержанными родителями, должны покинуть место заключения, например, когда они достигают максимального возраста пребывания с родителями? Какая подготовка или поддержка предоставляется детям и их родителям, когда дети вынуждены покидать место заключения?

IV. Дети, лишённые свободы в специальных учреждениях

В этом опросе «специальные учреждения»² определяются как места, в которых дети лишены свободы:

- в силу действий государства (непосредственно или с привлечением негосударственных субъектов на основе лицензии или договора);
- в случаях, когда государство взяло или приняло ответственность за попечение за ребенком.

¹ Включите детей, родившихся у заключенных женщин.

² Специальные учреждения могут включать, не ограничиваясь ими, детские дома, исправительные школы, закрытые колонии для несовершеннолетних или другие исправительные учреждения, учреждения для детей-инвалидов, детей с проблемами со здоровьем (например, учреждения, занимающиеся поведенческими расстройствами, психиатрические учреждения), детей с наркотической, алкогольной или иной зависимостью, для защиты детей – жертв жестокого обращения, включая торговлю людьми, и для детей, оставшихся без родительского попечения, из которых дети не могут выходить по своему желанию.

Из их числа исключены частные учреждения, в которые родители могут добровольно отдать своих детей на попечение (нелицензированные и не заключившие договор с государством). В этом разделе также должны быть исключены учреждения системы правосудия (как они рассматриваются в других разделах данного опроса).

40) Какие в вашей стране существуют специальные учреждения, будь то частные (государственные или лицензированные) или общественные, в которые могут помещаться дети, которые тем самым могут быть лишены свободы для своей собственной защиты, по причинам, связанным с их образованием, здоровьем или инвалидностью, наркотической или алкогольной зависимостью, бедностью, разлучением со своими родителями, с тем, что они были объектом торговли или подвергались жестокому обращению?

41) Какие процедуры имеются для обжалования детьми или их семьями их помещения в такие учреждения?

42) Просьба представить данные об общем числе детей (в возрасте до 17 лет), лишенных свободы, на 26 июня 2018 года в учреждениях каждой из следующих категорий:

- A) детские дома;
- B) исправительные школы или другие исправительные учреждения вне системы правосудия;
- C) учреждения для детей с инвалидностями;
- D) учреждения для детей с проблемами со здоровьем (например, учреждения, занимающиеся поведенческими расстройствами, психиатрические учреждения);
- E) учреждения для детей с наркотической, алкогольной или иной зависимостью;
- F) учреждения по защите жертв жестокого обращения, включая торговлю людьми;
- G) другие учреждения для детей, оставшихся без попечения родителей.

Просьба по возможности представить данные с разбивкой по возрасту и гражданству (граждане/неграждане).

Таблица 13
Дети, лишённые свободы в специальных учреждениях (как те определены выше), на 26 июня 2018 года

	До 3 лет			3–5 лет			6–9 лет			10–13 лет			14–17 лет			Итого (в возрасте до 17 лет)		
	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого
А) Детские дома																		
Мальчики																		
Девочки																		
Итого (А)																		
В) Исправительные школы или другие исправительные учреждения вне системы правосудия																		
Мальчики																		
Девочки																		
Итого (В)																		
С) Учреждения для детей с инвалидностями																		
Мальчики																		
Девочки																		
Итого (С)																		
Д) Учреждения для детей с проблемами со здоровьем (например, учреждения, занимающиеся поведенческими расстройствами, психиатрические учреждения)																		
Мальчики																		
Девочки																		
Итого (D)																		

	До 3 лет			3–5 лет			6–9 лет			10–13 лет			14–17 лет			Итого (в возрасте до 17 лет)		
	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого
Е) Учреждения для детей с наркотической, алкогольной или иными зависимостями																		
Мальчики																		
Девочки																		
Итого (Е)																		
Ф) Учреждения по защите жертв жестокого обращения, включая торговлю людьми																		
Мальчики																		
Девочки																		
Всего (Ф)																		
Г) Другие учреждения для детей, оставшихся без попечения родителей																		
Мальчики																		
Девочки																		
Всего (Г)																		
Итого детей, лишенных свободы в специальных учреждениях (как те определены выше)																		
Мальчики																		
Девочки																		
Итого (Г)																		

43) Просьба представить данные об общем числе детей в возрасте до 17 лет, помещенных в каждый год за последние 10 лет в учреждения каждой из следующих категорий:

- А) детские дома;
- В) исправительные школы или других исправительные учреждения вне системы правосудия;
- С) учреждения для детей с инвалидностями;

- 44) Просьба представить информацию обо всех альтернативах лишению свободы детей в специальных учреждениях.
- 45) Были ли внесены какие-либо существенные поправки в законодательство или политику, связанные с практикой помещения детей в специальные учреждения или с прекращением такой практики в течение последних 10 лет (2008–2017 годы)? Если да, то какое влияние оказали эти поправки на число детей, лишенных свободы?
- 46) Просьба привести примеры передового опыта предотвращения заключения детей и сокращения числа детей, лишенных свободы в специальных учреждениях.

V. Дети, лишенные свободы в условиях вооруженного конфликта

- 47) Производится ли в вашей стране интернирование детей в качестве военнопленных или гражданских лиц по соображениям безопасности в связи с международным вооруженным конфликтом?
- 48) Если да, просьба представить данные об общем числе детей (в возрасте до 17 лет), которые на 26 июня 2018 года были интернированы в качестве военнопленных или гражданских лиц по соображениям безопасности в связи с международным вооруженным конфликтом.

Просьба по возможности представить данные в разбивке по возрасту и гражданству (граждане/неграждане).

Таблица 15

Дети, лишенные свободы в связи с вооруженным конфликтом, на 26 июня 2018 года

	<i>Менее 10 лет</i>		<i>10–11 лет</i>		<i>12–13 лет</i>		<i>14–15 лет</i>		<i>15–16 лет</i>		<i>16–17 лет</i>		<i>Итого (в возрасте до 17 лет)</i>		
	<i>Гр.</i>	<i>Н/гр.</i>	<i>Итого</i>	<i>Гр.</i>	<i>Н/гр.</i>	<i>Итого</i>	<i>Гр.</i>	<i>Н/гр.</i>	<i>Итого</i>	<i>Гр.</i>	<i>Н/гр.</i>	<i>Итого</i>	<i>Гр.</i>	<i>Н/гр.</i>	<i>Итого</i>
Военнопленные															
Мальчики															
Девочки															
Итого военнопленных															

	Менее 10 лет		10–11 лет		12–13 лет		14–15 лет		15–16 лет		16–17 лет		Итого (в возрасте до 17 лет)	
	Гр.	Итого	Гр.	Итого	Гр.	Итого	Гр.	Итого	Гр.	Итого	Гр.	Итого	Гр.	Итого
	Н/гр.		Н/гр.		Н/гр.		Н/гр.		Н/гр.		Н/гр.		Н/гр.	
Гражданское население														
Мальчики														
Девочки														
Итого гражданских лиц														
Итого														
Мальчики														
Девочки														
Итого														

49) Просьба представить за каждый год из последних 10 лет (2008–2017 годы) данные об общем числе детей в возрасте до 17 лет, интернированных в качестве военнопленных или гражданских лиц по соображениям безопасности в связи с международным вооруженным конфликтом.

Таблица 16
Дети, лишённые свободы в связи с вооруженным конфликтом, в 2008–2017 годах

	2008			2009			2010			2011			2012			2013			2014			2015			2016			2017		
	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И			
Военнопленные																														
Гражданское население																														

50) В настоящее время содержатся ли в вашей стране в заключении дети за фактическое или предполагаемое участие в негосударственных вооруженных группах? Если да, укажите юридическую основу.

51) Могут ли дети находиться в заключении только за принадлежность к негосударственной вооруженной группе или только за другое преступление, совершенное в составе негосударственной вооруженной группы?

52) За каким органом содержатся дети, задержанные за участие в негосударственных вооруженных группах?

- 53) Какие места используются для содержания детей, задержанных за участие в негосударственных вооруженных группах?
- 54) Просьба представить данные об общем числе детей (в возрасте до 17 лет), лишенных свободы, на 26 июня 2018 года, за участие в негосударственных вооруженных группах:
- А) обвиняемых в совершении уголовного преступления;
- В) заключенных в административном порядке/на основании мер безопасности (т.е. для предотвращения их возвращения в вооруженную группу и (или) участия в военных действиях).
- Просьба по возможности представить данные в разбивке по возрасту и гражданству (граждане/неграждане).

Таблица 17

Дети, лишенные свободы за участие в негосударственных вооруженных группах, на 26 июня 2018 года

		<i>Менее 10 лет</i>		<i>10–11 лет</i>		<i>12–13 лет</i>		<i>14–15 лет</i>		<i>15–16 лет</i>		<i>16–17 лет</i>		<i>Итого (в возрасте до 17 лет)</i>		
		<i>Гр.</i>	<i>Н/гр.</i>	<i>Итого</i>	<i>Гр.</i>	<i>Н/гр.</i>	<i>Итого</i>	<i>Гр.</i>	<i>Н/гр.</i>	<i>Итого</i>	<i>Гр.</i>	<i>Н/гр.</i>	<i>Итого</i>	<i>Гр.</i>	<i>Н/гр.</i>	<i>Итого</i>
А) Обвиняемых в уголовном преступлении, связанном с участием в вооруженных группах																
Мальчики																
Девочки																
Итого обвиняемых																
В) Заключенных в административном порядке/на основании мер безопасности в связи с участием в вооруженных группах																
Мальчики																
Девочки																
Итого заключенных в административном порядке																
Итого																
Мальчики																
Девочки																
Итого																

55) Просьба предоставить за каждый год из последних 10 лет (2008–2017 годы) данные об общем числе детей, находящихся в заключении за участие в негосударственных вооруженных группах:

- А) официально обвиняемых в уголовном преступлении;
- В) заключенных в административном порядке/на основании мер безопасности (т.е. для предотвращения их возвращения в вооруженную группу и/или участия в военных действиях).

Таблица 18

Дети, лишенные свободы за участие в негосударственных вооруженных группах, в 2008–2017 годах

	2008			2009			2010			2011			2012			2013			2014			2015			2016			2017		
	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И
Обвиняемых в уголовном преступлении																														
Заключенных в административном порядке/по соображениям безопасности																														

56) Если дети, связанные с негосударственными вооруженными группами, обвиняются в конкретном правонарушении, подлежат ли они военному или гражданскому суду?

57) Какие возможности вынесения приговоров имеются в отношении детей, осужденных за преступления, связанные с их участием в негосударственных вооруженных группах?

58) За каждый год из последних 10 лет (2008–2017 годы) просьба указать число детей, лишенных свободы в связи с их участием в негосударственных вооруженных группах, и приговоренных к следующим наказаниям:

- А) лишению свободы (кроме пожизненного заключения);
- В) пожизненному заключению;
- С) смертной казни.

Таблица 19

Дети, приговоренные к лишению свободы, пожизненному заключению или смертной казни в связи с участием в негосударственных вооруженных группах, на 26 июня 2018 года

	2008			2009			2010			2011			2012			2013			2014			2015			2016			2017		
	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И
Лишенные свободы																														
Приговоренные к пожизненному заключению																														
Приговоренные к смертной казни																														

- 59) Какие процедуры имеются для обжалования детьми или их семьями их содержания в заключении в связи с участием в вооруженных группах?
- 60) Просьба представить информацию обо всех альтернативах лишению свободы детей, связанных с вооруженными группами, которые предусмотрены законом, политикой или практикой.
- 61) Просьба привести примеры передового опыта предотвращения заключения детей и сокращение числа детей, лишенных свободы за участие в вооруженных группах.

VI. Дети, лишенные свободы по соображениям национальной безопасности

- 62) Просьба описать законодательство, связанное с лишением детей свободы по соображениям национальной безопасности, включая любые специальные нормы, касающиеся детей.
- 63) Согласно вашему уголовному праву, квалифицируется ли связь с террористической организацией или другой преступной группой как уголовное правонарушение? Если да, просьба сообщить подробнее.
- 64) Просьба представить данные об общем числе детей (в возрасте до 17 лет), лишенных свободы, на 26 июня 2018 года, по соображениям национальной безопасности и содержащихся:
- A) в заключении в административном порядке/по соображениям безопасности?
- B) под стражей до суда (в полиции и в изоляторах временного содержания)?
- C) в местах лишения свободы после осуждения и вынесения приговора?
- Просьба по возможности представить данные в разбивке по возрасту и гражданству (граждане/неграждане).

Таблица 20
 Дети, лишённые свободы по соображениям национальной безопасности, 26 июня 2018 года

	Менее 10 лет		10–11 лет		12–13 лет		14–15 лет		15–16 лет		16–17 лет		Итого (в возрасте до 17 лет)		
	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого	Гр.	Н/гр.	Итого
А) Заключение в административном порядке/по соображениям безопасности															
Мальчики															
Девочки															
Итого заключённых в административном порядке															
В) Досудебное содержание под стражей (содержание под стражей в полиции и в изоляторе временного содержания)															
Мальчики															
Девочки															
Итого заключённых до суда															
С) Лишение свободы после осуждения и вынесения приговора															
Мальчики															
Девочки															
Итого															
Итого															
Мальчики															
Девочки															
Итого															

Таблица 22

Дети, приговоренные к пожизненному заключению или смертной казни гражданским или военным судом за преступления против национальной безопасности, в 2008–2017 годах

	2008			2009			2010			2011			2012			2013			2014			2015			2016			2017		
	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И	М	Ж	И
Приговоренных к пожизненному заключению																														
Гражданскими судами																														
Военными судами																														
Итого, приговоренных к лишению свободы																														
Приговоренных к смертной казни																														
Гражданскими судами																														
Военными судами																														
Итого, приговоренных к смертной казни																														

72) Просьба представить информацию обо всех альтернативах лишению свободы детей, которые, как считается, представляют угрозу национальной безопасности, которые предусмотрены законом, политикой или практикой (как в местах содержания под стражей в полиции, изоляторах временного содержания до суда или в местах лишения свободы после осуждения).

73) Были ли внесены в законодательство или политику какие-либо существенные поправки, связанные с детьми, подозреваемыми в преступлениях терроризма/против национальной безопасности, за последние 10 лет (2008–2017 годы)? Если да, то какое влияние оказали эти поправки на число детей, лишенных свободы?

74) Просьба привести примеры передового опыта предотвращения заключения детей и сокращения числа детей, считающихся угрозой национальной безопасности, которые лишены свободы.

